

http://ru.wikipedia.org/wiki/_Список_регионов_России_по_ВРП_на_душу_населения

Подкина М. Ю.,
г. Екатеринбург

РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ: ФОРМАЛЬНЫЕ И НЕФОРМАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ

В современном обществе миграционные процессы оказывают значительное влияние на экономическую, политическую и социальную сферы. Миграция во многом определяет экономический и социальный статус многих государств. Трудовая миграция в современном российском обществе является положительным процессом, но существует необходимость регулирования и создания эффективной социальной политики в отношении трудовых мигрантов в масштабах страны, региона и муниципального образования.

Провозгласив себя социальным государством, наша страна должна опираться в своей работе с мигрантами на международные нормативно-правовые соглашения и учитывать международный опыт социально-правового регулирования трудовой миграции. Нормативные акты, которые были приняты в 90-х годах, рассматривают такие вопросы, как привлечение и использование иностранной рабочей силы в РФ, регулирование вопросов, касающихся законного пребывания трудовых мигрантов на территории РФ, но трудовые отношения данной категории работников представлены недостаточно.

В июле 1992 года была создана Федеральная миграционная служба (ФМС) как основной структурный элемент реализации миграционной политики. Миграционная политика РФ направлена на защиту прав и интересов граждан РФ на ее территории и за ее пределами, на управление миграционными процессами РФ. Миграционная политика регулирует въезд и

выезд мигрантов, осуществляет миграционный контроль, регулирует процессы стабилизации и минимизации миграционных потоков. Она включает меры по содействию социально-экономической адаптации и интеграции мигрантов в РФ путем создания законных и гуманных условий их приема и размещения, регулирует вопросы оказания помощи бездомным и вынужденным переселенцам, осуществления сотрудничества с международными организациями в области миграции населения.

Свердловская область является одним из наиболее динамично развивающихся регионов нашей страны. Для области характерна стабильно повышающаяся потребность в рабочей силе.

Основной целью миграционной политики на территории Свердловской области является регулирование миграционных потоков, преодоление негативных последствий стихийно развивающихся процессов миграции, создание условий для беспрепятственной реализации прав мигрантов.

Миграционная политика Свердловской области основывается на следующих принципах:

- 1) исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, международных обязательств Российской Федерации в области миграции;
- 2) защита национального рынка труда, регулирование трудовых потоков иностранных граждан, протекционизм в отношении граждан РФ;
- 3) соблюдение и защита прав мигрантов, недопустимость их дискриминации по признаку расы, языка, происхождения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям;
- 4) приоритетное оказание государственной помощи наиболее нуждающимся категориям вынужденных мигрантов, стимулирование добровольного переселения и создание условий для самообеспечения мигрантов;

5) взаимодействие законодательных (представительных) органов и исполнительных органов государственной власти Свердловской области с общественными объединениями мигрантов;

6) обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области.

Главным принципом миграционной политики выступает приоритет государственных интересов на практике, в ходе ее реализации и при разработке миграционного законодательства.

Регулирование трудовой миграции необходимо осуществлять на федеральном, региональном, областном, муниципальном уровнях. Для получения реальных механизмов регулирования миграционных потоков необходимо изучать объективно складывающиеся отношения между мигрантами и коренным населением на каждом из выделенных уровней, и те факторы, которые формируют отношения между ними. Наряду с нормативно-правовыми механизмами, посредством которых осуществляется регулирование трудовой миграции, существуют неформальные механизмы такой регуляции, к числу которых относятся средства массовой информации.

Функция регулирования в СМИ реализуется через создание положительного или отрицательного образа трудового мигранта, через формирование отношения коренного населения к мигрантам, а так же с помощью использования определенных маркеров в статьях, сюжетах и т.д.

В том случае, если регион заинтересован в привлечении трудовых мигрантов, то СМИ могут формировать образ мигранта в положительном контексте, регулярно освещать вопросы, связанные с социальными проблемами мигрантов и обсуждать способы их решения. Проведенный нами контент-анализ газетных публикаций показал, что в Свердловской области уделяется особое внимание проблеме трудовой миграции.

Наше исследование было ориентировано на изучение того, какой объем, насыщенность, тематическое разнообразие по проблеме миграции

представлены в выбранных изданиях, т.е. какими словами пишут газеты, какие образы создают.

В исследовании нами были проанализированы номера «Областной газеты» и газеты «Уральский рабочий» за 2009 год.

В ходе исследования был проведен анализ тональности материала публикаций. Было выявлено, что большинство исследуемых публикаций имеют нейтральное содержание (41,8 % от общего числа публикаций). На втором месте – негативная тональность в материалах, посвященных мигрантам (27,8 % от общего числа).

Значительно реже встречается публикуемый материал, в котором имеется сбалансированная информация, имеются в равной степени позитивные и негативные оценки и высказывания (16,5%). Меньше всего было выявлено статей с позитивной тональностью изложения событий, связанных с мигрантами (13,9%).

Большинство статей по теме миграции опубликованы в форме сообщений (39,2%), реже встречаются авторские статьи (30,4%), затем следуют информационные заметки и перепечатки из других источников (13,9% и 12,7% соответственно), реже всего встречаются статьи в форме интервью (3,8%).

Не во всех публикациях, представленных в анализируемых газетных изданиях, присутствует глубокий анализ вопросов, связанных с проблемами миграции. Как правило, только в авторских статьях можно встретить попытки обдумать, проанализировать проблему, заставить читателей задуматься над заявленными проблемами.

В совокупности статей по данной теме, были выделены типичные термины по отношению к мигрантам. Чаше встречаются маркеры, которые воспроизводят стереотип «понаехали тут», определяют миграционное поведение, правовой статус мигрантов, традиции и обычаи, особенности социальной организации, поведения, гендерной структуры

(62%). Почти так же часто в СМИ используются нейтрально-официальные термины (60,8%).

Далее, по распространенности в публикациях следуют указатели этнической принадлежности (43,0%). В 27,8% случаев были использованы клише, стереотипы относительно характера трудовой деятельности. Реже всего встречается дихотомическое противопоставление «мы-они», «свои-чужие» - 15,2%, это, на наш взгляд, является следствием демократизации общества. Уменьшение количества противопоставлений коренного населения с мигрантами в СМИ говорит о том, что население становится более терпимо к приезжим, осознавая преимущества от трудовой миграции для государства.

Можно сделать общий вывод о том, что СМИ стараются преподнести образ мигранта нейтрально, используя нейтральные официальные термины, сообщения.

В то же время распространен и негативный образ мигранта в СМИ: различного рода статьи с негативным знаком информации или с иронично-высмеивающей интонацией – это говорит о нежелании понять, что мигранты разные и среди них есть не только необразованные, не знающие языка, но и квалифицированные работники, которые характеризуются позитивным образом жизни. В общественном сознании образ мигранта – образ бедного, плохо-ориентированного в условиях Свердловской области работника, приезжающего с периферии для выполнения «грязной» работы.

СМИ выступают способом формирования отношения населения к трудовым мигрантам, в то же время в них находит выражение реально сложившееся отношение к ним. Поэтому СМИ можно отнести к неформальным механизмам регулирования отношения между мигрантами и коренным населением.

Литература

1. Барков С.А. Институциональные особенности трудовой миграции в Современной России / С.А. Барков, О.В. Дорохина // Народонаселение. - 2009. - №3. - с.58.
2. Горбунов Н. Миграция: плюсы и минусы / Н. Горбунов // Человек и труд. – 1995. - № 11. – с.36-37.
3. Жакевич В.Д. Миграционные настроения в странах СНГ / В.Д. Жакевич // Социологические исследования. – 2008. - №10. – с.88.
4. Костин Р.А. Современные миграционные процессы и их тенденции в современном обществе / Р.А. Костин, А.Ю. Лухнов // Регион: Политика. Экономика. Социология. – 1999. - № 3. - с.29-33.
5. Лукьянова А.Ю. Тенденции миграции приоритеты миграционной политики в Современной России / А.Ю. Лукьянова, С.В. Рязанцев, Е.Е. Письменная // Народонаселение. – 2008. - №2. – с.98.
6. Лябижева Л.М. Структура миграционных потоков. / Л.М. Лябижева. – М. : Альфа – М, 2007. – 198 с.
7. Попов А.С. Правовые проблемы социальной защиты вынужденных мигрантов в России / А.С. Попов. – М. : Валент, 2000. – с. 162.
8. Рыбаковский Л.Л. Миграционный потенциал. Понятие и критерии оценки / Л.Л. Рыбаковский // Социологические исследования. – 2009. - №2. - с.29.
9. Ходенко С.В. Миграционные намерения постоянного населения России / С.В. Ходенко // Народонаселение. – 2008. - №2. – с.124-132.
10. Юдина Т.Н. О социологическом анализе миграционных процессов / Т.Н. Юдина // Социологические исследования. – 2002. - №10. – с.102-109.